



# Comune di Porto Torres

Provincia di Sassari

## SERVIZIO FINANZIARIO

### **BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028 .PROSPETTO DI VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE PER INCARICHI DI COLLABORAZIONE CON I LIMITI DI SPESA** (art. 3, c. 56, legge n. 244/2007 e art. 14, d.L. n. 66/2014)

#### **A) QUADRO NORMATIVO**

##### **A.1) Legge n. 244/2007**

Sulla base di quanto previsto dal comma 56 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, modificato dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con Legge n. 133/2008, il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), è fissato nel bilancio preventivo e non più nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi. La Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, con la Delibera n. 6/08, precisa che *“il limite massimo di spesa deve essere fissato discrezionalmente dall'Ente con particolare riguardo alla spesa per il personale, attraverso una previsione annuale.”*

Più puntualmente la funzione Pubblica, con la Circolare n. 2/08, ha precisato che *“...per l'individuazione del limite massimo della spesa annua per gli incarichi e le consulenze occorrerà riferirsi, uniformando i bilanci di previsione alla spesa registrata in un anno base, ad esempio stabilendo un tetto ricavabile dall'attuazione dei principi in materia di riduzione della spesa per il personale, oppure stabilendo una percentuale in riferimento alla spesa per servizi e per collaborazioni sostenuta in un dato periodo annuale, in modo da porre dei limiti certi alla discrezionalità dell'Ente di ricorrere alle collaborazioni ed evitare futuri incrementi delle relative spese. Il limite così determinato si applicherà a tutte le forme di collaborazione e pertanto sia alle collaborazioni coordinate e continuative sia alle collaborazioni occasionali...”*

##### **A.2) Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014)**

Più recentemente l'articolo 14, commi 1 e 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, conv. in legge n. 89/2014, ha imposto obiettivi di contenimento della spesa pubblica relativi alle spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co., prevedendo dal 2014 limiti parametrati all'ammontare della spesa di personale sostenuta dall'amministrazione conferente, desunta dal conto annuale del personale dell'anno 2012. Tali limiti sono i seguenti:

Tipologia di incarico	Spesa personale < a 5 ml di euro	Spesa personale > o = a 5 ml di euro
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	max 4,2%	max 1,4%
Co.co.co.	max 4,5%	max 1,1%

## B) DETERMINAZIONE DEI LIMITI DI SPESA

### B.1) Determinazione del limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione);

Richiamata la suddetta normativa, l'Ente intende fissare il limite di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione genericamente intesi nella misura **del 10% rispetto** alla spesa di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG, pari a € 6.585.576,00. Pertanto il limite di spesa per il conferimento degli incarichi esterni per il triennio 2026-2028 risulta pari a € 658.557,60, come risulta dal seguente calcolo:

Tipologia di spesa	LIMITI		
	base di calcolo (conto del personale 2012)	%	limite
Co.co.co	6.585.576,00	0,00%	0,00
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	6.585.576,00	1,40%	92.198,06
Altre tipologie di incarichi professionali	6.585.576,00	8,60%	566.359,54
<b>TOTALI</b>	<b>6.585.576,00</b>	<b>10,00%</b>	<b>658.557,60</b>

Vengono **esclusi** dal computo della spesa per incarichi di collaborazione i seguenti incarichi esterni:

1. incarichi relativi alla progettazione delle OO.PP. allocati al titolo II della spesa e ricompresi nel programma triennale delle OO.PP. approvato dal Consiglio Comunale;
2. incarichi assegnati per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa.
3. incarichi finanziati integralmente con risorse esterne la cui spesa non grava sul bilancio dell'Ente (*Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Regionale per la Puglia n. 7 del 29 aprile 2008*).

**Il bilancio di previsione 2026-2027 risulta coerente con il limite della spesa annua per gli incarichi di collaborazione (senza distinzione), come dimostra la tabella che segue**

Tipologia di incarico		limite	2026		2027		2028	
			stanziamento	Risparmio	stanziamento	Risparmio	stanziamento	Risparmio
1	Co.co.co	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Incarichi di studio, ricerca e consulenza	92.198,06	5.000,00	87.198,06	15.000,00	77.198,06	15.000,00	77.198,06
3	Altre tipologie di incarichi professionali	566.359,54	16.206,67	550.152,87	49.990,00	516.369,54	49.990,00	516.369,54
	<b>TOTALI</b>	<b>658.557,60</b>	<b>21.206,67</b>	<b>637.350,93</b>	<b>64.990,00</b>	<b>593.567,60</b>	<b>64.990,00</b>	<b>593.567,60</b>

**B.2) Determinazione dei limiti di spesa per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co. ai sensi del Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014).**

Considerato che la spesa annua di personale risultante dal Conto annuale del personale anno 2012 inviato alla RSG, è pari a € 6.585.576,00 i limiti per il conferimento di incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co risultano essere i seguenti<sup>1</sup>:

Tipologia di incarico		LIMITI		
		base di calcolo (conto del personale 2012)	%	limite
1	Co.co.co	6.585.576,00	1,10%	72.441,34
2	Incarichi di studio, ricerca e consulenza	6.585.576,00	1,40%	92.198,06

**Il bilancio di previsione 2026-2028 risulta coerente con il limite della spesa per incarichi di studio, ricerca e consulenza e per co.co.co. ai sensi del Decreto Legge n. 66/2014 (L. n. 89/2014);**

Tipologia di incarico		limite	2026		2027		2028	
			stanziamento	Risparmio	stanziamento	Risparmio	stanziamento	Risparmio
1	Co.co.co	72.441,34	0,00	72.441,34	0,00	72.441,34	0,00	72.441,34
2	Incarichi di studio, ricerca e consulenza	92.198,06	5.000,00	77.198,06	15.000,00	77.198,06	15.000,00	77.198,06
<b>TOTALI</b>		<b>164.639,40</b>	<b>5.000,00</b>	<b>149.639,40</b>	<b>15.000,00</b>	<b>149.639,40</b>	<b>15.000,00</b>	<b>149.639,40</b>

Porto Torres, li 20/11/2025

*Il Dirigente dell'Area programmazione, bilancio, tributi, partecipazioni, sistemi informativi, innovazione*

*(Dott. John Frank Fois)*

<sup>1</sup> La Ragioneria Generale dello Stato, ai fini della rilevazione dei costi del pubblico impiego, distingue tre tipologie di incarichi (circ. n. 15/2014):

1. **collaborazioni coordinate e continuative:**

2. **incarichi libero professionali, di studio, ricerca e consulenza:** Tali incarichi non devono implicare uno svolgimento di attività continuativa, devono essere cioè specifici e temporanei. Gli stessi sono generalmente remunerati dietro presentazione di regolare fattura, nel caso di soggetto con partita IVA, ovvero dietro presentazione di ricevuta fiscale soggetta a ritenuta d'acconto. In particolare, negli incarichi libero professionali rientrano anche le prestazioni occasionali aventi ad oggetto attività svolte da soggetti specializzati nel campo dell'arte, dello spettacolo o di mestieri artigianali.

3. **Le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge.** Rientrano in questa tipologia:

- gli incarichi conferiti ai sensi della ex legge quadro sui lavori pubblici 11 febbraio 1994, n. 109 compresi quelli concessi a società di professionisti (ex art. 17, comma 6)
- gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.9 legge 150/2000 (Uffici stampa delle Pubbliche amministrazioni);
- gli incarichi conferiti per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione;
- gli incarichi conferiti ai sensi del d.Lgs. 81/2008;
- qualsiasi altro tipo di incarico assegnato per resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge per i quali manca qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione in quanto trattasi di competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione stessa. Tali incarichi possono essere conferiti qualora le istituzioni non dispongano di professionalità adeguate nel proprio organico e tale carenza non sia altrimenti risolvibile con strumenti flessibili di gestione delle risorse umane.